

Số: 40/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 09 tháng 9 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ học phí
cho trẻ em mầm non và học sinh phổ thông trên địa bàn thành phố Hà Nội
năm học 2021-2022 do ảnh hưởng của dịch COVID-19**

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 2 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố Hà Nội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 193/TTr-UBND ngày 08/9/2021 của UBND Thành phố kèm theo hồ sơ và dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non và học sinh phổ thông năm học 2021-2022 do ảnh hưởng của dịch COVID-19. Ban Văn hoá - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. VỀ CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ THẨM QUYỀN BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

- Luật Giáo dục ngày 14/6/2019;

- Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

- Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo.

2. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết và hồ sơ trình xây dựng Nghị quyết

- Tại Điều 17 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định: *“Khi xảy ra thiên tai, dịch bệnh, các sự kiện bất khả kháng do cơ quan có thẩm quyền công bố; tùy theo mức độ và phạm vi thiệt hại, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định không thu học phí trong thời hạn nhất định đối với trẻ em học mẫu giáo và học sinh phổ thông công lập, học viên học tại cơ sở giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông thuộc vùng bị thiên tai, dịch bệnh, vùng xảy ra các sự kiện bất khả kháng”*

- Tại điểm h khoản 9 Luật ngân sách năm 2015 quy định đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”*.

Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non và học sinh phổ thông năm học 2021-2022 là đúng thẩm quyền.

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo Nghị quyết; Thông báo kết luận số 482-TB/TU ngày 06/9/2021 của Ban Thường vụ Thành ủy; báo cáo thẩm định số 266/BC-STP ngày 07/9/2021 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo đúng các quy định của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cơ quan được giao chủ trì đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết và xin ý kiến của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, các sở, ban, ngành Thành phố, đơn vị liên quan.

II. VỀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Trong bối cảnh dịch bệnh COVID-19 kéo dài gây ảnh hưởng đến kinh tế và đời sống của nhân dân trên địa bàn Thành phố, HĐND, UBND Thành phố đã có nhiều giải pháp nhằm hỗ trợ đối tượng bị ảnh hưởng, gặp khó khăn do

đại dịch COVID-19. Để cùng chia sẻ với người dân trên địa bàn thành phố Hà Nội trước những khó khăn, giảm bớt chi phí tài chính đối với phụ huynh, học sinh do ảnh hưởng bởi dịch bệnh COVID-19, việc ban hành chính sách hỗ trợ học phí cho trẻ em học mầm non và học sinh phổ thông trên địa bàn thành phố Hà Nội năm học 2021-2022 là rất cần thiết.

III. VỀ NỘI DUNG TỜ TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về nội dung Tờ trình

Tờ trình do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố được chuẩn bị chu đáo, nghiêm túc. Về cơ bản Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với Tờ trình, gồm một số nội dung sau:

a) Phạm vi điều chỉnh: Quy định cơ chế hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non và học sinh phổ thông trên địa bàn thành phố Hà Nội năm học 2021-2022 do ảnh hưởng của dịch COVID-19.

b) Đối tượng áp dụng:

- Trẻ em mầm non và học sinh phổ thông đang theo học tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông (không bao gồm các cơ sở giáo dục có vốn đầu tư nước ngoài) trên địa bàn thành phố Hà Nội; học viên đang theo học tại các trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Các cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông (không bao gồm các cơ sở giáo dục có vốn đầu tư nước ngoài), các trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên trên địa bàn thành phố Hà Nội.

c) Thời gian hỗ trợ theo thời gian học thực tế (trực tiếp, trực tuyến), tối đa không quá 9 tháng/năm học 2021-2022.

d) Mức hỗ trợ: Bằng 50% mức học phí hàng tháng của năm học 2021-2022 do HĐND Thành phố quy định đối với cơ sở giáo dục công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên, tương ứng với hình thức học thực tế của tháng, tương ứng với từng vùng, từng cấp học sau khi đã thực hiện chính sách giảm học phí theo quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP và các văn bản quy định khác có liên quan. Cụ thể mức hỗ trợ như sau:

STT	Đối tượng	Mức hỗ trợ hàng tháng					
		Đối với đối tượng không được hưởng chế độ miễn, giảm HP (theo quy định tại NĐ 81 của CP)		Đối với đối tượng được hưởng chế độ giảm 70% HP (theo quy định tại Nghị định 81 của CP)		Đối với đối tượng được hưởng chế độ giảm 50% HP (theo quy định tại Nghị định 81 của CP)	
		Trong thời gian HS học trực tiếp tại trường	Trong thời gian HS học trực tuyến (Online)	Trong thời gian HS học trực tiếp tại trường	Trong thời gian HS học trực tuyến (Online)	Trong thời gian HS học trực tiếp tại trường	Trong thời gian HS học trực tuyến (Online)
1	Đối với cấp học: Nhà trẻ, Mẫu giáo (không bao gồm trẻ em mầm non 05 tuổi), Trung học phổ thông, Giáo dục thường xuyên cấp Trung học phổ thông						
1.1	Học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn thành thị (các phường, thị trấn)	108.500	81.400	32.600	24.500	54.300	40.700
1.2	Học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn nông thôn (các xã trừ các xã miền núi)	47.500	35.600	14.300	10.700	23.800	17.900
1.3	Học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn các xã miền núi	12.000	9.000	3.600	2.700	6.000	4.500
2	Đối với cấp học: Trẻ em mầm non 05 tuổi, Tiểu học, Trung học cơ sở, Giáo dục thường xuyên cấp Trung học cơ sở						
2.1	Học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn thành thị (các phường, thị trấn)	77.500	58.100	23.300	17.500	38.800	29.100
2.2	Học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn nông thôn (các xã trừ các xã miền núi)	37.500	28.100	11.300	8.500	18.800	14.100
2.3	Học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn các xã miền núi	9.500	7.100	2.900	2.200	4.800	3.600

e) Nguồn kinh phí hỗ trợ từ ngân sách cấp Thành phố; riêng năm 2021, từ nguồn dự phòng ngân sách cấp Thành phố năm 2021.

2. Về Dự thảo Nghị quyết

a) Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 266/BC-STP, ngày 07/9/2021 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức của dự thảo Nghị quyết.

b) Đề nghị rà soát dự thảo Nghị quyết:

- Tại điểm d, khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết đề nghị ghi rõ: Đối với đối tượng quy định tại điểm a khoản 2 Điều 1 của Nghị quyết này đã hưởng chế độ miễn học phí theo quy định tại Điều 15 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP và các văn bản liên quan, đối tượng không phải đóng học phí sẽ không được hưởng chế độ hỗ trợ theo quy định tại Nghị quyết này.

- Đề nghị ghép Điều 3, Điều 4 trong dự thảo Nghị quyết và sửa thành “Điều 3: Tổ chức thực hiện” với nội dung như sau:

- + Khoản 1: Giao UBND Thành phố
- + Khoản 2: Giao Thường trực HĐND Thành phố...
- + Khoản 3: Đề nghị MTTQ Việt Nam Thành phố...

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Tổ chức thực hiện Nghị quyết; chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền về cơ chế hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non và học sinh phổ thông trên địa bàn thành phố Hà Nội năm học 2021-2022 do ảnh hưởng của dịch COVID-19 để các tầng lớp nhân dân, các cơ quan, tổ chức trên địa bàn hiểu và đồng thuận.

Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra đảm bảo việc thực hiện chính sách công khai, minh bạch, đúng quy định.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để
- Thường trực HĐND TP; b/c)
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính, GDĐT; Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VH-XH^(H).

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình